



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΧΩΔΕ
ΓΕΝ. ΓΡΑΜ. ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ Δ/ΣΗΣ & ΠΡΟΓ/ΤΟΣ
Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΟΘ/ΚΟΥ ΣΥΝΤ/ΣΜΟΥ
& ΚΩΔ/ΣΗΣ (Δ17)

ΤΜΗΜΑ: γ'

Ταχ. Δ/ση : Χαρ. Τρικούπη 182
Ταχ. Κώδικας: 101 78 Αθήνα
FAX : 210 6464392
Τηλέφωνο : 210 6428969
E-mail : ggded17@ggde.gr

ΕΓΚΥΚΛΙΟΣ Ε.2

Αθήνα, 4 / 2 /2008

Αριθ. Πρωτ. Δ17γ/05/15/Φ.1.3.

ΠΡΟΣ: Τους αποδέκτες του πίνακα διανομής

Θ Ε Μ Α : Παρέχονται οδηγίες α) για την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3614/07 (περί ΕΣΠΑ) που αφορούν τις συμβάσεις μελετών και έργων και β) την δημοσιοποίηση προκηρύξεων που δεν υπόκεινται στις Οδηγίες 2004/17 και 2004/18 περί δημοσίων συμβάσεων.

Σας πληροφορούμε ότι δημοσιεύτηκε και ισχύει ήδη από 3-12-2007, ο ν. 3614/07 για την διαχείριση του Δ' Κοινοτικού Πλαισίου, που περιέχει ορισμένες διατάξεις που αφορούν τη διαδικασία ανάθεσης και εκτέλεσης των έργων και των μελετών. Οι διατάξεις αυτές διαλαμβάνονται στο άρθρο 25.

Α. Συγκεκριμένα, η **παράγραφος 3** του άρθρου 25 αφορά συμβάσεις **έργων**, προμηθειών και υπηρεσιών (επομένως και μελετών) και ορίζει ότι οι συγχρηματοδοτούμενες από κοινοτικά κονδύλια συμβάσεις υπάγονται πλέον στον προσυμβατικό έλεγχο του **Ελεγκτικού Συνεδρίου** μόνο εφόσον η προϋπολογιζόμενη δαπάνη τους υπερβαίνει το ποσό των 5.000.000 ΕΥΡΩ χωρίς ΦΠΑ. Επίσης λαμβάνεται μέριμνα ώστε να τηρείται η **μηνιαία προθεσμία** για την ολοκλήρωση της σχετικής διαδικασίας. Αν διαπιστωθούν κατά τον έλεγχο ελλείψεις δικαιολογητικών ζητείται εντός του μηνός η συμπλήρωσή τους, μετά δε την προσκόμιση του συνόλου των δικαιολογητικών ο έλεγχος πρέπει να περατώνεται σε 15 ημέρες.

Αλλιώς (και αυτή είναι νέα διάταξη) αν εντός των προθεσμιών αυτών δεν εκδοθεί ρητή αιτιολογημένη αρνητική πράξη, θεωρείται ότι ο έλεγχος απέβη θετικός.

Με την **παράγραφο 4** ορίζεται ότι ειδικά οι προγραμματικές συμβάσεις μεταξύ αναθετουσών αρχών υπόκεινται στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, μόνο αν ο προϋπολογισμός των έργων τα οποία αφορούν υπερβαίνει το ποσό των 10.000.000 ΕΥΡΩ. Κατά τα λοιπά πάντως στις ίδιες τις συμβάσεις των έργων που θα συναφθούν στη συνέχεια σε εφαρμογή της προγραμματικής σύμβασης έχει εφαρμογή το όριο της προηγούμενης παραγράφου, δηλαδή τα 5.000.000 ΕΥΡΩ.

Τέλος η **παρ. 8** ορίζει ότι οι παρ. 1 - 5 του άρθρου 25 (άρα και αυτή που αφορά το νέο όριο ελέγχου του Ελεγκτικού Συνεδρίου) έχουν εφαρμογή και στις συμβάσεις της τρέχουσας διαχειριστικής περιόδου 2000-2006.

Εξ άλλου, σύμφωνα με πρόσφατο πρακτικό του Ελεγκτικού Συνεδρίου (υπ' αριθ. 410/2007 του Ζ' Κλιμακίου) η νέα ρύθμιση καταλαμβάνει όλους τους διαγωνισμούς στους οποίους μέχρι τις 3-12-2007 (ημέρα δημοσίευσης του νόμου) δεν είχε σταλεί φάκελος για προσυμβατικό έλεγχο στο Ελεγκτικό Συνέδριο.

Η πρόβλεψη σχετικά με το νέο όριο πρέπει εφεξής **να τίθεται στις διακηρύξεις των έργων** και συγκεκριμένα στο άρθρο 7.4 (Εφαρμοστέα νομοθεσία), υποσημείωση 8 (στις Προκηρύξεις τύπου Γ) και των **μελετών-υπηρεσιών** αντικαθιστώντας τις σχετικές προβλέψεις που αναφέρονται στο όριο του 1.000.000 ΕΥΡΩ, πρέπει όμως ταυτόχρονα να διευκρινίζεται ότι αφορά μόνο τις συμβάσεις που συγχρηματοδοτούνται από το Γ' και Δ' κοινοτικά πλαίσια.

B. Με την ευκαιρία της κοινοποίησης της *«Ερμηνευτικής Ανακοίνωσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, σχετικά με το κοινοτικό δίκαιο που εφαρμόζεται στην ανάθεση συμβάσεων οι οποίες δεν καλύπτονται ή καλύπτονται εν μέρει από τις οδηγίες για τις δημόσιες συμβάσεις»* (2006/C 179/02), εκδόθηκε το έγγραφο 55715/A.Πλ.9537/17-12-2007 της Ε.Υ. Αρχής Πληρωμής που αφορά την ενδεδειγμένη δημοσιότητα σε διαγωνιστικές διαδικασίες συγχρηματοδοτούμενων έργων με όριο προϋπολογισμού κάτω από το όριο εφαρμογής της Κοινοτικής Οδηγίας, για τις οποίες δεν προβλέπεται δημοσιότητα της διαδικασίας από τις ισχύουσες εθνικές διατάξεις (όπως λ.χ. στις απευθείας αναθέσεις ή στους πρόχειρους διαγωνισμούς). Κατά το έγγραφο πρέπει να εξασφαλίζεται μια ελάχιστη δημοσιότητα, με την ανάρτηση σχετικής αναγγελίας λ.χ. στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής, ή σε διαδικτυακές πύλες (portal) που φιλοξενούν τέτοιες ανακοινώσεις.

Η υποχρέωση αυτή δεν υφίσταται στις περιπτώσεις που εθνικές διατάξεις προβλέπουν διαδικασία δημοσιότητας, όπως το άρθρο 4 παρ. 5 του π.δ. 609/85 (για τα έργα) ή το άρθρο 10 παρ. 2 στ' του ν. 3316/05 (για μελέτες και υπηρεσίες).

Επισημαίνεται πάντως ότι πρόβλημα με την επιλεξιμότητα μιας σύμβασης στην οποία δεν υπήρξε δημοσιότητα κατά τα προαναφερθέντα μπορεί να τεθεί μόνο στην περίπτωση που μπορεί να αποδειχθεί από τις υπηρεσίες της Ευρ. Επιτροπής ή τις διαχειριστικές αρχές ότι η συγκεκριμένη σύμβαση παρουσιάζει βέβαιο ενδιαφέρον για οικονομικούς φορείς από άλλες χώρες της Ε.Ε. (όπως ιδίως συμβαίνει στις περιπτώσεις που ο προϋπολογισμός της πλησιάζει το όριο εφαρμογής των Οδηγιών, ή αν το αντικείμενό της είναι αρκετά εξειδικευμένο κ.ο.κ.).

Η υποχρέωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής να προβεί στην ως άνω απόδειξη τίθεται με απολύτως πρόσφατη απόφαση του Δ.Ε.Κ. επί της υποθέσεως **C-507/03** (Επιτροπή των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων κατά Ιρλανδίας), σύμφωνα με την οποία ο κοινοτικός νομοθέτης εξαιρώντας κάποιες δημόσιες συμβάσεις από την εφαρμογή της Οδηγίας εκκινεί από την υπόθεση ότι οι συμβάσεις για τέτοιες υπηρεσίες δεν παρουσιάζουν (a priori και δεδομένης της ιδιάζουσας φύσεώς τους) διασυνοριακό ενδιαφέρον ικανό να δικαιολογήσει τη σύναψή τους κατόπιν διαδικασίας διαγωνισμού με τήρηση διατυπώσεων δημοσιότητας στην ΕΕΕΚ (σκέψη 25).

Συνεπώς, παρότι κατά την πάγια νομολογία του ΔΕΚ η σύναψη δημοσίων συμβάσεων ανεξαρτήτως προϋπολογισμού εξακολουθεί να υπόκειται στους θεμελιώδεις κανόνες του κοινοτικού δικαίου και, ιδίως, στις αρχές που καθιερώνει η Συνθήκη όσον αφορά το δικαίωμα εγκαταστάσεως και ελεύθερης παροχής υπηρεσιών, εναπόκειται στις υπηρεσίες της Επιτροπής να αποδείξουν (σε περίπτωση σχετικής καταγγελίας) ότι η επίμαχη σύμβαση παρουσίαζε, για μια επιχείρηση εγκατεστημένη σε κράτος μέλος διαφορετικό από εκείνο της οικείας αναθέτουσας αρχής, βέβαιο ενδιαφέρον και ότι η επιχείρηση αυτή, καθόσον δεν είχε πρόσβαση στις κατάλληλες πληροφορίες πριν από τη σύναψη της συμβάσεως αυτής, δεν ήταν σε θέση να εκδηλώσει το ενδιαφέρον της για τη σύμβαση αυτή (σκέψη 32).

Της Εγκυκλίου αυτής να λάβουν γνώση όλοι οι αρμόδιοι υπάλληλοι των Υπηρεσιών σας, οι οποίοι εντέλλονται στην πιστή εφαρμογή της. Επιπλέον να αναρτηθεί η παρούσα Εγκύκλιος στην ιστοσελίδα της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων (www.ggde.gr).

ΣΥΝΗΜΜΕΝΑ:

1. Άρθρο 25 του Ν.3614/07(Α' 267)
2. Ερμηνευτική Ανακοίνωση της Επιτροπής(2006/С 179/02)

**Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΔΗΜΟΣΘΕΝΗΣ ΚΑΤΣΙΓΙΑΝΝΗΣ**

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Γραφείο Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.
2. Γραφείο Υφυπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε
3. Γραφείο κ. Γεν. Γραμματέα της ΓΓΔΕ.
4. Γραφείο κ. Γεν. Γραμματέα της ΓΓΣΔΕ.

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΤΜΗΜΑΤΑΡΧΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ**

5. Γραφείο κ.κ Γεν. Δ/ντών της ΓΓΔΕ.
6. Δ/νση Δ17 (2).
7. Δ/νση Πληροφορικής
(για την ανάρτηση στην ιστοσελίδα)